



**ORDINE DEGLI AVVOCATI  
- SASSARI -**

***Parere dell'Organo di Revisione  
Sulla proposta  
di Rendiconto della Gestione 2020  
e sul Preventivo 2021***

**Verbale n° 2/2021 del 14.07.2021**

**L'organo di revisione**

Avv. Francesco Ruju

# **ORDINE DEGLI AVVOCATI DI SASSARI**

**PALAZZO DI GIUSTIZIA – VIA ROMA N° 49 07100 SASSARI**

**Verbale n° 2/2021  
del Revisore Unico**

Ill.me Colleghe ed ill.mi Colleghi, con la presente relazione do atto di aver eseguito, per l'anno 2020, presso il consulente incaricato della tenuta delle scritture, Avv. Giampaolo Galleri e presso la sede dell'Ordine, le verifiche periodiche nel corso delle quali sono stati esaminati i saldi dei conti correnti bancari e della cassa contanti, rilevando, sulla base della documentazione contabile esibita, la sostanziale coincidenza degli stessi con quanto registrato in contabilità.

Ho verificato gli adempimenti fiscali (pagamento ritenute d'acconto e contributi previdenziali per il personale dipendente e compensi a terzi, ecc.) nonché, per quanto riguarda l'Organismo di Mediazione, anche gli adempimenti in merito alla presentazione delle dichiarazioni e delle comunicazioni fiscali.

Ho quindi esaminato il progetto di Bilancio Consuntivo al 31.12.2020 e del Bilancio Preventivo 2021, così come approvato dal Consiglio nell'adunanza del 01.07.2021 e trasmessomi in data 10.07.2021 unitamente alla relazione del Tesoriere, costituito dal Rendiconto di Gestione (Consuntivo 2020), dalla Situazione Finanziaria, Stato Patrimoniale in forma semplificata al 31.12.2020, nonché dal preventivo 2021.

Con la presente relazione, do atto di aver svolto la revisione contabile dell'Ordine degli Avvocati di Sassari dal 1° gennaio al 31 dicembre 2020, verificandone la corrispondenza con i dati esposti in bilancio. Il Conto Consuntivo riferito alla data del 31.12.2020 è quindi composto dal Conto Economico, Situazione Finanziaria e Stato patrimoniale.

Il Bilancio Consuntivo, salvo quanto si dirà in seguito, risulta redatto nel rispetto dei criteri di veridicità, efficienza e trasparenza, previsti dal Regolamento Interno di Contabilità e Tesoreria.

Nella predisposizione del Rendiconto Finanziario ha trovato applicazione il principio contabile di "cassa". Con tale sistema, sono stati riportati tutti i movimenti in entrata e in uscita intervenuti nel corso dell'esercizio.

La situazione patrimoniale è stata invece redatta secondo il principio della competenza, tenendo conto, perciò, di attività e passività indipendentemente dalla data di incasso o di pagamento.

La responsabilità della redazione del conto consuntivo e del preventivo compete al Consiglio dell'Ordine. È ascrivibile al Revisore, invece, la responsabilità del giudizio professionale espresso sul conto consuntivo e sul preventivo.

Per un miglior raffronto con il 2020, nei prospetti che seguono, ai fini comparativi, sono stati riportati i dati del bilancio consuntivo dell'esercizio 2019.

**PROSPETTO PER DATI AGGREGATI DEL RENDICONTO DI GESTIONE AL 31.12.2020 COMPARATO QUELLO AL 31.12.2019 ED IL PREVENTIVO PER L'ESERCIZIO 2021**

(I valori sono espressi in euro)

<b>ENTRATE</b>	<b>CONSUNTIVO 2019</b>	<b>CONSUNTIVO 2020</b>	<b>PREVENTIVO 2021</b>
TOTALE QUOTE ASSCIATIVE	211.425	230.715	261.945
TOTALE ALTRE ENTRATE	5.811	6.651	2.800
ORGANISMO MEDIAZ.	48.533	23.700	28.000
<b>TOTALE ENTRATE</b>	<b>265.771</b>	<b>261.068</b>	<b>292.745</b>

<b>SPESE</b>	<b>CONSUNTIVO 2019</b>	<b>CONSUNTIVO 2020</b>	<b>PREVENTIVO 2021</b>
<b>TOTALE SPESE</b>	<b>299.596</b>	<b>243.522</b>	<b>292.745</b>

**RIEPILOGO ENTRATE E SPESE**

	<b>CONSUNTIVO 2019</b>	<b>CONSUNTIVO 2020</b>	<b>PREVENTIVO 2021</b>
TOTALE ENTRATE	265.771	261.068	292.745
TOTALE SPESE	299.596	243.522	292.745
<b>+ AVANZO / - DISAVANZO</b>	<b>- 33.825</b>	<b>17.545</b>	<b>0</b>

**SISTUAZIONE FINANZIARIA (Cassa e Banche) INIZIALE E FINALE 2019 - 2020**

SALDO INIZIALE AL 01.01.2019	<b>170.069,64</b>	SALDO INIZIALE AL 01.01.2020	<b>144.774,98</b>
TOT. ENTRATE 2019	473.116,97	TOT. ENTRATE 2020	494.855,50
TOT. USCITE 2019	- 499.171,02	TOT. USCITE 2020	- 459.824,43
SALDO FINALE AL 31.12.2019	<b>144.774,98</b>	SALDO FINALE AL 31.12.2020	<b>179.806,05</b>

**SITUAZIONE PATRIMONIALE RICLASSIFICATA**

	<b>al 31.12.2019</b>	<b>al 31.12.2020</b>
CASSA E BANCHE	144.774,98	179.806,05
CREDITI VERSO ISCRITTI	10.387,00	12.900,00
Erario c/IVA e c/IRAP	- 3.917,03	- 1.067,63
TFR	- 29.313,14	- 33.529,77
<b>NETTO PATRIMONIALE (+/-)</b>	<b>121.931,81</b>	<b>158.108,65</b>

Il notevole miglioramento del risultato d'esercizio rispetto al 2019 è sostanzialmente dovuto alle minori spese sostenute per il personale (-13.098) ed ai minori costi dell'Organismo di Mediazione (-30.360).

In sede previsionale per l'esercizio 2021, l'equilibrio del bilancio sarà assicurato con l'aumento delle entrate riferite alle quote associative, che passeranno da € 230.715 (2020) ad € 261.945 (2021), così come da Delibera assunta dal Consiglio nella seduta del 17.06.2021.

Nel Consuntivo 2020 e nel Preventivo 2021 si trova ricompreso anche il Bilancio dell'Organismo di Mediazione. Il consuntivo 2020 dell'Organismo di Mediazione, come detto, chiude con un deficit complessivo di € 18.074. Risultato in linea con le previsioni, laddove era stato previsto un esito di gestione di – € 14.500. La situazione dell'Organismo di Mediazione non è di agevole lettura, attesa la diminuzione dei ricavi (€ 23.700 nel 2020) rispetto agli esercizi precedenti (€ 66.125 nel 2018 ed € 48.000 nel 2019). Le cause paiono di duplice natura:

1. strutturale, e va ricercata nell'assestamento dell'intero sistema di mediazione, pensato dal legislatore quale mezzo per decongestionare il carico del sistema giudiziario e, oramai, utilizzato dall'avvocatura ai soli fini della procedibilità della domanda;
2. contingente, e dovuta al generalizzato rallentamento dell'attività giudiziale in ragione dell'emergenza pandemica.

Nei prossimi esercizi, il Consiglio sarà tenuto al costante monitoraggio dell'attività dell'Organismo e dovrà assumere gli eventuali provvedimenti nell'ipotesi di un andamento insoddisfacente sotto il profilo economico.

Con riferimento al bilancio di previsione 2021 è possibile affermarne l'attendibilità con buona approssimazione. I dati 2021 riferiscono un aumento dei livelli di entrata (+ 31.766) al quale corrisponde un consistente aumento delle spese (+ 49.222). Tali scostamenti risultano ancora palesemente influenzati dalla vicenda Covid-19. Si ha ragione di credere che la normalizzazione dei livelli di entrata e di spesa risulteranno ripristinati a seguito dell'auspicata normalizzazione post-emergenza.

#### **CONSIDERAZIONI E RILIEVI**

Preliminarmente, pare opportuno precisare che quanto si dirà nel proseguo è esclusivamente riferito agli aspetti organizzativi in relazione alla gestione amministrativo-contabile ed economico-finanziaria, che costituisce solamente una parte della complessiva e ben più ampia attività dell'Ente. Le considerazioni che seguiranno, dunque, non costituiscono in alcun modo un giudizio in ordine al ruolo istituzionale assolto dal Consiglio collegialmente e dai singoli componenti. Sotto tale ultimo profilo, al contrario, non può che rilevarsi il notevole impegno profuso dai Colleghi Consiglieri, assolto con grande abnegazione ed impegno costante, anche al fine di supplire alle evidenti carenze di organico.

In relazione al conto del patrimonio, si richiama il Consiglio alla necessità, più volte segnalata nel corso dei precedenti esercizi, di esporre nello stato patrimoniale il

valore dei beni dell'Ente, già oggetto di inventariazione, con l'attribuzione e la contabilizzazione dei relativi valori.

Il sottoscritto Revisore prende atto che nel corso della seduta n° 84 del 28.01.2021, il COA ha provveduto alla modifica dell'art. 4.2 del Regolamento di Contabilità e Tesoreria, stabilendo nel 31 marzo di ogni anno il termine per l'approvazione del bilancio. Prende altresì atto che il Consiglio Nazionale Forense, nel corso della seduta del 16.04.2021, ha ritenuto *"giustificato il differimento dell'assemblea per l'approvazione dei bilanci ..... al 31.07.2021"*. Cionondimeno, non può non rilevarsi che una regolare gestione delle procedure e dei dati contabili, nonché delle evidenze documentali (e/conto bancari, gestione entrate quote associative e poco altro) tutti elementi, questi ultimi, di non difficile reperibilità, avrebbe potuto e dovuto consentire una tempestiva predisposizione del documento di odierna approvazione. Il ritardo accumulato, al contrario, al di là del formale rispetto dei termini, rappresenta evidente sintomo di inefficienza amministrativa che si ripete, oramai, da diversi esercizi.

Come già riferito in occasione del parere rilasciato in sede di approvazione del rendiconto 2019 / previsionale 2020, costituisce specifico compito dell'Organo di Revisione vigilare sull'osservanza delle leggi e dello statuto, eseguire il controllo sulla conformità delle scelte gestionali ai principi della prudenza e della corretta amministrazione, vigilare sull'adeguatezza dell'assetto amministrativo e contabile e del sistema di controllo interno (art. 2381 c.c. e principio di revisione internazionale (ISA Italia n. 315) e fornire pareri in ordine alla valutazione dei rischi.

Ciò, con particolare riguardo:

- allo stile operativo dell'Organo amministrativo ed all'attribuzione di poteri al suo interno;
- alla struttura organizzativa nel complesso;
- alle direttive e procedure per le risorse umane, ivi compresa una chiara e definita gerarchia e attribuzione di mansioni e responsabilità.

Sotto tale profilo, si rilevano, nell'assetto organizzativo dell'Ente, evidenti carenze nel sistema di controllo e comunicazione interni, tali da non garantire l'adeguatezza del sistema in relazione alle dimensioni e alla complessità dell'Ente. Viene in tal modo meno la ragionevole sicurezza in ordine raggiungimento degli obiettivi di bilancio e delle finalità istituzionali, con riguardo all'attendibilità dell'informativa finanziaria, all'efficacia e all'efficienza della attività operativa, anche in relazione all'osservanza delle leggi e dei regolamenti applicabili.

Come già ribadito in precedenza, si ritiene che i segnalati profili di inadeguatezza possano essere superati con l'inserimento nella struttura di una figura professionale con specifiche competenze contabili, giuridiche nonché di gestione aziendale e tale da fungere da punto di riferimento, anche ai fini di un auspicabile riassetto organizzativo di tipo gerarchico.

In ultimo, giacché appaiono ricostituiti i normali livelli di patrimonializzazione, si riafferma la necessità di investire l'eccesso di liquidità in prodotti finanziari di buon rendimento, di basso rischio, nonché di agevole realizzo.

### **CONCLUSIONI**

A mio giudizio, il Bilancio dell'Ordine degli Avvocati di Sassari, corredato dalla Relazione del Tesoriere e così come approvato dal Consiglio, sebbene con le riserve espresse nella presente relazione in ragione delle segnalate criticità, è conforme, nel suo complesso, alle norme che ne disciplinano i criteri di compilazione; è stato redatto con chiarezza e rappresenta in modo veritiero e sostanzialmente corretto la situazione patrimoniale e finanziaria, il risultato economico per l'esercizio chiuso al 31.12.2020, nonché il bilancio di previsione per il 2021.

Quanto sottoposto all'approvazione dell'Assemblea appare dunque rispondente alle prescrizioni di cui all'art. 29 commi 2, 3, e 4 della L. 247/2012.

Pertanto, non essendovi cause ostative, salvo quanto espresso in precedenza,

### **esprimo parere favorevole**

all'approvazione del Rendiconto della Gestione al 31.12.2020, del Bilancio di Previsione per il 2021, nonché della Relazione del Tesoriere.

Sassari, 14 luglio 2021

**L'ORGANO DI REVISIONE**

*(Revisore Unico)*

*Avv. Francesco Ruju*